



24/8/21

פרטיכל ועדת מכרזים מס' 67

מישיבת הועדה שהתקיימה בזום בתאריך 24/8/21

משתתפים:

- גבי דוברת וייזר - יו"ר
- מר רמי בר לב - חבר
- מר דני לביא - חבר

מוזמנים:

- מר ניסים בן יקר - מבקר
- מר ערן שוורץ - מנכ"ל
- גבי ניצן פרל - ע' מנכ"ל
- מר גידי טביב - גזבר
- גבי רויטל פיטרמן - ס' גזבר
- עו"ד קרן ג'קמן מזרחי - ס' יועץ משפטי
- מר יצחק כהן - מנהל מח' תברואה
- גבי לימור נסט - מזכירת הועדה
- עו"ד אבי ישראלי - יועץ חיצוני משרד עו"ד ברטנטל

בהעדר:

- גבי בת שבע אלקובי - חברה
- מר מיכאל דורון - חבר
- מר יעקב קורצקי - חבר
- מר שמואל גריידי - (ירון גדות מ"מ)

סדר היום:

מכרז פומבי מס' 562/21 – מתן שרותי אשפה, פחים, עגלות, מכולות, דחסנים וטמוני קרקע ברחבי רמה"ש – החלטה.

דוברת: מזכירה לכם שביקשתי מהגורמים המקצועיים לעשות בדיקה לגבי עלויות במכרז זה מול ערים אחרות בסדר גודל דומה לרמה"ש לפי בתי אב ולא לפי קוב ובדיקה מול משכ"ל.

גידי: אני אציג את הברור שערכנו המנכ"ל ואני מול משכ"ל. מבחינת הרקע, האומדן במכרז שלנו עומד על 570 אש"ח לחודש לא כולל מע"מ. הצעת המציע הזול ביותר מהווה התייקרות של כ- 20% יחס למחיר כיום וביחס לאומדן שהיה 30 ₪ לפני מע"מ וכיום משלמים 29+ ₪. האם ההצעה בתחום הסבירות? פנינו למשכ"ל ערן ואני ונפגשנו עם מי שאחראית 20 שנים על התחום ונתנו לה את כל נתוני רמה"ש כולל שיטת המכרז, חוברת המכרז, כמות פינויים ואיזיק העביר אקסלים מדויקים של כל הנתונים שמשכ"ל צריכה. משכ"ל ערכו תחשיב שאותו גם איזיק בדק וזה הגיע ל 708 אש"ח לחודש לפני מע"מ + עמלת משכ"ל. כלומר התייקרות של 24%. וזה לפני הנחת נוהל הצעת מחיר שהכוונה הינה שנכנסים לזכיינות בתעריפים מסוימים נותנים הנחה. הזול ביותר 24% ועל זה עושים התמחרות ולפי משכ"ל סדר גודל הנחה בין זכייני משכ"ל במכרז של מנכ"ל הינו כ 7% ואם נפחית את ה - 7% נעמוד על 660 אש"ח לפני מע"מ + עמלת משכ"ל וזה משקף התייקרות של 16% ועל זה להוסיף עמלת משכ"ל 4.5%. ההתייקרות שקיבלנו במכרז שלנו בהילקח ההצעה הזולה ביותר שהוגשה היא כ 20% ואילו דרך משכ"ל מדובר על 16% + עמלת משכ"ל 4.5%. ערן, אנוכי ואיזיק ממליצים להכריז על ההצעה הזולה ביותר שקיבלנו במכרז זה כזוכה. ולאחר מכן לקיים עם הזוכה מו"מ ולנסות להוריד את המחיר ואם לא יצלח אז כשתגמר תקופת המינימום של החוזה נצא למכרז נוסף.

רמי: זה חוקי לנהל עם הזוכה מו"מ לאחר הזכייה?

דברת: כן. אבל רק אחרי הכרזה עליו כזוכה. אבל ביקשנו לא רק להסתכל על משכ"ל אלא גם על ערים אחרות דומות לרמה"ש. משכ"ל תמיד גובים עמלה כיום זה משקף עליה של מעל 20% והשאלה אם בדקתם ערים אחרות.

איזיק: הם ביקשו עוד 50,000 ₪ עבור קניית דחסנים.

גידי: השוואתי למחיר שלך וקניית דחסנים מוסיפה כ 10,000 ₪ לחודש.

דברת: האם פניתם לעוד ערים או רק למשכ"ל?

גידי: לא פנינו אבל מגזברים אחרים שמתקשרים אלי מדובר על התייקרות.

דברת: מדובר על כספים ציבוריים ואנחנו לא צריכים לשכוח את זה ולבדוק היטב.

גידי: אני מבקש לא להתייחס אלי כאילו אני מתייחס לכסף בקלות דעת.

דברת: אני לא מבינה בשנה שמקצצים מהתקציב של האגפים איך יש עוד 1.5 משי"ח לשלם לשנה במכרז זה.

איזיק: אנחנו שונים מכל הערים האחרות. אצלנו יש ספירת בתי אב שזה הכי מדויק והכי קשה בעולם. במקומות אחרים זה הולך פיאושלי, הטמנה וכו'. ולכן לא יכול להשוות את רמה"ש לערים אחרות.

דברת: לא מן הנמנע שצריך לפסול את המכרז ולצאת בשיטת פאושלי או איקס קוב ואז התוצאות יהיו יותר אם תגידו לי ש שאף רשות אחרת מתוך 256 רשויות לא עושה לפי בית אב אז אני אבין.

איזיק: למיטב ידיעתי אף עיר לא עובדת כמונו למעט אולי עיר אחת. בעיריית רמה"ש עובדים לפי בתי אב.

דברת: לא מספיק להתקשר למשכ"ל, זו לא בדיקה מעמיקה כי נוח שאחר עושה את המכרז וגוזר קופון והם מעלים מחירים כי זה משכ"ל והוא גוף גדול שיכול להרשות לעצמו. הבדיקה איתם לא מספיקה וצריך לערוך בדיקה נוספת כמה משלמים בערים אחרות.

איציק: אם תשני שיטת פינוי אז תוכלי להשוות לערים אחרות.

דברת: בואו ניקח לדוגמא 10 ערים דומות לרמה"ש כמו, כ"ס, הרצליה, ראש העין, קריית אונו ואחרות ואם אף עיר לא עובדת לפי בית אב אז אי אפשר להשוות תפוחים לאגסים.

איציק: הם עובדים בשיטה אחרת.

דברת: זה לא רלוונטי השיטה. עדיין אפשר לקחת את העלות השנתית שלהם לשנה ולחלק למספר בתי אב, אנחנו משלמים בשנה 6 מיליון ₪ ואם ניקח את המכרז הזה נגיע ל 7.5 מיליון ₪.

איציק: הרצליה לדוגמא ההטמנה עליהם. ואצלנו להטמנה אנו משלמים לחירייה.

דברת: אני אשב איתך איציק ונעשה אקסל, הכפלות של 19,500 בתי אב כפול 30 ₪ וכו' ואז נעשה גם ערים אחרות ולא מענין אותי לפי מה הם עושים כי בסוף מעניין אותי כמה עולה להם.

איציק: משכ"ל אמר כמה עולה טון.

דברת: זה במכרז של משכ"ל.

איציק: אם את רוצה לפסול את המכרז זה הגיוני אבל להשוות לערים אחרות לא מקובל.

דברת: כדי לצאת למכרז חדש צריך לצאת לבדיקת סבירות, מה עלויות פינוי, הטמנה וכו' ומספר בתי אב ואז כמה זה יוצא ואם מבחן הסבירות יראה יחס לא פרופורציונלי אז אפשר לפסול את המכרז. אבל אם בבדיקה נראה שזה נע סביב 30 ₪ אז נאלץ לקבל את ההצעה הזולה במכרז זה ולהכריז זוכה. וגידי כשיש כאלה שנתיים גרעוניות עניין הכספי רלוונטי ומאיפה נממן את התוספת הכספית.

גידי: אבל אם תצאי למכרז חדש לא בטוח שתקבלי הצעות נמוכות יותר וגם יכול להיות שבכלל לא יגישו הצעות.

דברת: אז נעשה מחירי מקסימום.

דני: האם הכנתם טבלת אקסל כלשהיא?

לימור: כן עשו ואני עושה אתכם עכשיו שיתוף מסך ותוכלו לראות הטבלאות שהכינו.

רמי: אם הולכים למהלך של דברת יש לזה השפעה על מה שיקרה בעיר עם האשפה?

דברת: ניתן להאריך את החוזה במכרז הנוכחי. אנחנו צריכים לכסות את עצמנו ולראות שהעלייה של 20% הגיונית. (היה לנו מכרז אחר שהזוכה בו הוא הקבלן "קן התור" ובשיחה אתו הוא הסביר את התקופה בה נפסל וסיפר שאז הייתה עליה מטורפת של מחיר הברזל בשוק ואז מבינים את כל התמונה).

גידי: לפני כשנה שנתיים הייתה התייקרות עצומה בהסעות של 17% - וההסבר היה שעשו עם נהגים הסכם שכר כיוון שלא ניתן היה להשיג נהגים ולכן העלו להם ב 17%. אנחנו ערכנו בדיקה מול משכ"ל ואת אומרת דברת שמשכ"ל לא מספיקה אז אני מציע שערך יפנה למנכ"לים ויערוך ברור.

דברת: אני אומרת שאם מאשרים פה 20% בעלות שוטפת וקשה לעירייה גם ככה בהוצאות שוטפות, אני חושבת שצריך שיהיה לנו אקסל מסודר שיכלול את בדיקת משכ"ל וגם בדיקה של עוד כ- 4 ערים ואם זה ישקף עלות של 35 ₪ נבין שההצעה שקיבלנו הגיונית ואם זה משקף 28-29 ₪ לבית אב נבין שזה לא סביר ולא נוכל לקבל את המכרז. אנחנו צריכים להגן על עצמנו ולכן אני מבקשת לעשות תחשיב רציני ומבחן סבירות.

ערן: זה תחום סופר מקצועי ויהיה קשה להשוות לעיריות אחרות. משכ"ל עשו עבודה מאד רצינית ופרקו את כל הנתונים והתייחסו לפיננסיים, למשאיות דחס וכו' אנחנו דורשים 7 במקום 6 משאיות ומגדילים את הוצאות הקבלן גם עבור מספר העובדים שלו. יש תחשיב לטמוני קרקע ויש לנו את משרד ראש הממשלה שדורשים תדירות פיננסיים יותר גבוהה ואין את זה במקומות אחרים ומשכ"ל ביצעו פרוט מלא של כל המרכיבים של העבודה שלנו בהקשר הזה וזה אותו נתון לפני מע"מ ועמלת משכ"ל וגידו הוריד את רכיב ההנחה. זה שאפשר לנסות להגיע לאומדנים בערים אחרות זה לא יהיה מדויק וספציפי. לגבי פסילת מכרז יהיה קושי בוודאי שיש גוף שמסמן לנו לגבי רשויות אחרות. אם אתם רוצים אפשר לקבל נתונים מרשויות אחרות אבל לא ברמת דיוק של עבודת משכ"ל. אולי היה צריך מכרז עם תקרת מחיר אבל אלה היו הנתונים ואני בספק אם יהיו לנו כלים לפסול את המכרז.

אבי: בפסיקת בית משפט אחרונה הוחלט לזמן את הקבלן לשימוע לפני שפוסלים מכרז על בסיס חריגה במספרים.

דברת: אנחנו צריכים קודם לבדוק למה זה קרה ולמה יש עליה במחיר ואז אולי בכלל לא נצטרך לזמן את הקבלן לשימוע אם נראה שבעיריות אחרות אכן יש עליה במחיר. אולי זה יהיה פחות מדויק כי זה לא יהיה ספציפי לתמליל של פיננסי אשפה שלנו אבל זה ייתן לנו עוד נקודת מבט. אז נוכל להחליט אם פוסלים את המכרז או ממשיכים אתו.

איציק: צריך להאריך את המכרז הקיים.

דברת: צריך שנצביע ואיציק תצטרך לבדוק לגבי תוספת הכסף האם זה עולה על 25% כי אז נצטרך להביא זאת לאישור המועצה.

גידו: צריך לקבל חו"ד של יועץ משפטי לגבי זה כי מדובר במכרז פיננסי אשפה.

קרן: אני לא יכולה לתת חוות דעת לפני שמגישים לי חומרים של המכרז.

גידו: לפני 10 שנים יצא פס"ד באשדוד לגבי האם ניתן להאריך את תקופת שרות פיננסי אשפה ולראות בחודשי אורכה פרט מפרטי החוזה והפסיקה אמרה שבנושא של שירותים לא ניתן להאריך, אבל במקרה שלנו אנחנו כן יצאנו למכרז חדש והארכה מתבקשת כי נקלענו לסיטואציה הזו.

קרן: כשמבקשים אורכה צריך להביא לי חומרים כולל חוזה מקורי.

דברת: תביאו בבקשה לקרן את החומרים על מנת שנושא ההארכה ייבדק וגם נושא תוספת הכסף מעל או מתחת 25%. קרן תוציא חו"ד עד לישיבה בשבוע הבא. ויתכן שבעקבות הבדיקה שנערוך בינתיים מול רשויות אחרות נוכל לקבל החלטה שהמספרים נכונים וניתן להמשיך במכרז ואין צורך באורכה.

אבי: מבקש שתעבירו לנו את חוות הדעת קצת לפני הישיבה על מנת שנוכל לעבור עליה ולהגיע מוכנים לישיבה.

דברת וייזר

ס' ר' עירייה ויו"ר הועדה