

4.11.20

לכבוד

ראש העירייה – אבי גרובר

מנכ"ל העירייה – מר ערן שוורץ

הצעה לסדר היום לשיבת המועצה 11/20 : מינוי נציג אופוזיציה לדירקטוריון החברה הכלכלית

(הצעה לסדר לפי סעיף 27א לתוספת השנייה לפקודת העיריות)

הנני מתכבד להעלות הצעה לסדר כדלקמן:

הרקע :

1. עפ"י החוק סעיף 249א לפקודת העיריות וחוות דעת היועץ המשפטי לעירייה מר מיכה בלום שהועברה לכלל חברי המועצה – יש לכלול בין חברי מועצה בדירקטוריונים העירוניים גם חברי אופוזיציה.

2. עיקרון הייצוג היחסי זכה למעמד מיוחד בפסיקת בית המשפט העליון לאורך השנים ושזירתו בפסיקות חוזרות מבטא את עוצמתו של עיקרון זה בשיטת משטרנו הדמוקרטי, השומרת על זכות המיעוט לייצוג ומעורבות בתהליכי קבלת ההחלטות. כך פסק כב' בית המשפט העליון (מפי כב' השופטת כתוארה דאז ד. ביניש לימים נשיאת בג"צ) בבג"צ דואק ואח' נ' ראש עיריית קריית ביאליק (1020/99) לפני 20 שנים בדיוק:

"עקרון השוויון הדמוקרטי מחייב ייצוג הולם ופרופורציוני גם למיעוט, והייצוג קשור קשר אמיץ לצורך ליתן למיעוט המיוצג הזדמנות נאותה להשמיע את קולו. זכותו של המיעוט אינה מצומצמת לייצוג הולם בגוף הנבחר באורח דמוקרטי ואף לא להזדמנות הנאותה הניתנת לו להביע דעה בכל הנוגע לעניינים הנדונים באותו גוף, אלא היא גם מקימה זכות לייצוג בגופי המשנה הפועלים מטעם הגוף הנבחר ומייצגים אותו. שלילתה של זכות זו בגופי המשנה תשלול מהמיעוט את האפשרות להביע דעתו בתחומים מרכזיים עליהם מופקדים הגופים הנבחרים באמצעות גורמי משנה שכולם פועלים על בסיס ייצוגי. עניין זה בולט ביותר בתחום השלטון המקומי שבו נעשית עיקר העבודה של מועצת העירייה באמצעות ועדות וגופי משנה."

וכך פסק כב' בית המשפט העליון (מפי כב' השופט ת. אור) בבג"צ סיעת "הליכוד" בעיריית מועצת חיפה נ' מועצת עיריית חיפה ואח'

"לגבי נציגי העירייה בתאגידים, אשר הינם חברי המועצה, מן הראוי לשמור ככל האפשר על יחסי הכוחות של הסיעות במועצה. אלה משמשים חברי מועצת העירייה כנציגי סיעות מפלגתיות, וכשבחרים נציגים מתוכם, ראה המחוקק לדאוג לבל יקופחו נציגי סיעות הנמצאות באופוזיציה. כוחם של אלה לייצג את העירייה בתאגידים אינו נופל מכוחם של נציגי סיעות הקואליציה."

וכך פסק כב' בית המשפט העליון (מפי כב' השופט מ. חשין) בבג"צ אורן ואח' נ' מועצת עיריית פתח תקוה:

"יש להיזהר בכבודה של האופוזיציה. על דרך העיקרון נאמר, כי שלילת מעמדה של אופוזיציה בדירקטוריון של תאגיד עירוני - שלילה מכל וכל - אינה עולה בקנה אחד עם ההליך הדמוקרטי התקין."

מכלל הפסיקות שהובאו לעיל עולה כי לא רק שיש מקום לכהונת נציג האופוזיציה בדירקטוריון החברה הכלכלית, אלא כי ישנה חובה לכך. המנהל התקין וכן ההליך התקין הינם נשמת אפה של הדמוקרטיה, ויש לשמור עליה מכל משמר.

3. מעל לשנה וחצי מאז כינון הקואליציה אין נציג אופוזיציה בדירקטוריונים של העירייה.
4. יו"ר ועדת הביקורת אינו יכול לשמש חבר בדירקטוריון המבוקר על ידו. חבר האופוזיציה שמואל גריידי הודיע שאינו רוצה לכהן כחבר בדירקטוריונים וועדות נוספות.
5. מכתב מסודר וחתום על ידי שאר חברי האופוזיציה והמבהיר את החלטת כלל האופוזיציה למינוי מטעמה לחברה הכלכלית ולשאר הדירקטוריונים - נשלח לראש העיר, היועמ"ש ומנכ"לית העירייה. ומצורף להצעה לסדר זו.

מועצת העיר תתבקש אם כן, להחליט כדלקמן:

למנות חבר אופוזיציה בהתאם למכתב מטעם האופוזיציה כחבר בדירקטוריון החברה הכלכלית רימונים במקום חבר מועצה אחר .

בכבוד רב,

ירון גדות, חבר מועצה

התעוררות