



# עיריית רמת השרון

## לשכת מנכ"לית



19.3.2019

הנדון: פרוטוקול ועדת שלושה מתאריך 19.3.2019

### בישיבה נכחו:

שירלי פאר יגרמן – יו"ר וועדה, גידי טביב – חבר וועדה, עמית גייגר -התובע העירוני וניסים בן יקר מבקר העירייה.

### נושא הועדה: התקשרות אגף החינוך עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח על ההיסעים

אגף החינוך מבקש לאשר התקשרות עם חברת משכ"ל לצורך מתן שירותי ניהול ופיקוח על ההיסעים.

גזבר העירייה ניהל דיון מול רויטל ממשכ"ל לעניין האפשרות בה העירייה תבחר בספק אחר ממשכ"ל להיסעים.

סוכם כי אין העירייה מחויבת בבחירת משכ"ל כספקית להיסעים ומשכ"ל מוכנה לקחת על עצמה את הסיכון שבבחירת ספק אחר.

הוועדה מסכימה כי יש לצאת במכרז עצמאי באם לא יתקבל פטור או במקרה בו העירייה מביעה את אי שביעות רצונה מהספקים, תוכל לבחור בספק אחר שאינו משכ"ל.

במקרה שכזה, אין אפשרות לגזור את אחוז העמלה לטובת משכ"ל.

עמית גייגר, עו"ד  
 הלשכה המשפטית  
 עיריית רמת השרון  
 התובע העירוני

גידי טביב, הי"ח  
 19-03-2019  
 גזבר העירייה  
 רוי"ח גידי טביב  
 גזבר העירייה

שירלי פאר יגרמן  
 מנכ"לית העירייה  
 שירלי פאר יגרמן  
 מנכ"לית העירייה

## ועדת השלושה

פרוטוקול ישיבה מיום \_\_\_\_\_

נוכחים: \_\_\_\_\_ - מנכ"ל/מזכיר

\_\_\_\_\_ - גזבר

\_\_\_\_\_ - יועמ"ש

### הנדון: החלטה על התקשרות לשירותי ניהול ופיקוח

מכרז: 2019 מס': 19

הרשות מעוניינת להתקשר עם קבלן למתן שירותי ניהול ופיקוח (להלן: "השירותים"), ולצורך כך היא בוחנת את האפשרות לעשות שימוש/במכרז שבנדון (להלן: "המכרז"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל"), אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים ושנקבעו זוכים במסגרתו.

לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות / התקשרויות שתיערך/נה בין הרשות לבין זכיון / זכיינים במכרז, יש לרשות צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח. הוועדה סבורה כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו דווקא בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח לאור המפורט להלן:

נימוקים לבחירת משכ"ל:

מכרז 1987 (מכרז) להקמת מתחם תעשייתי
מכרז 1987 (מכרז) להקמת מתחם תעשייתי

**החלטה:** לאור כל האמור לעיל, הוועדה מחליטה כי בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות המחיר, הרשות תתקשר עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח על מתן השירותים על ידי הקבלן / קבלנים במסגרת ההתקשרות שתיערך עם זכיון/זכיינים במכרז בהתאם לתקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987 / סעיף 3(15) לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 / סעיף 3(15) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950.

יובהר כי ככל שהוועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר, תבוטל ההחלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה ההתקשרות בין הרשות לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם. הרשות מורה למשכ"ל לפרסם בקשה/ות לקבלת הצעות מחיר מהזכיינים הרלוונטיים במכרז בהתאם למפרטים שתעביר הרשות למשכ"ל.

**פרסום:** הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של הרשות במייד. החוזה ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל. (אם יש דחיפות שמצדיקה קביעה אחרת, יש לפרט).

(למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה). החוזה ייחתם בין הרשות לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של הרשות לא יאוחר מ-7 ימי עבודה מיום כריתתו.

על החתום  
19-03-2019  
גזבר

על החתום  
19-03-2019  
גזבר

שירלי פאר יגרמן  
מנכ"לית העירייה  
מנכ"ל/מזכיר

## רכישת שירותי ניהול ופיקוח בתחום ההסעים

1. משכ"ל, שהינה גוף המצוי בשליטת מרכז השלטון המקומי בישראל ע.ר. ומרכז המועצות האזוריות ע.ר., מהווה גוף שהוקם, בין היתר, לשם סיוע לרשויות המקומיות לייעל את פעילותן ואת השימוש במשאביהן. במסגרת פעילותה, מציעה משכ"ל אפשרות לרכוש ממנה שירותי ניהול ופיקוח.
2. מבחינת מכלול ההיבטים בקשר עם סוג השירותים, היקפם וטיבם, כמו גם הצורך בקבלתם בתוך זמן קצר, הדרך היעילה והמיטבית ביותר עבור העירייה הינה לרכוש שירותי ניהול ופיקוח ממשכ"ל, וזאת תוך שימוש **בפטור** המצוי בסעיף 3(15) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950 (להלן: "**תקנה 3(15)**").
3. השימוש בפטור המצוי בתקנה 3(15) הוא היעיל והמיטבי ביותר ומגלם בחובו את מירב היתרונות עבור העירייה.
4. פטור זה מעניק לעירייה אפשרות להתקשר בחוזה לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות. על הגדרה זו עונה משכ"ל.
5. יצוין, כי למשכ"ל מנגנון ניהול ופיקוח נרחב בתחום ההסעים, כאשר הניהול מבוצע באמצעות עובדי משכ"ל ובקרות שטח שוטפות מבוצעות על ידי גורמים מקצועיים עימם התקשרה משכ"ל על פי הדין החל על הרשויות המקומיות. בהקשר זה יצוין, כי בכל התקשרות עימה למתן שירותי ניהול ופיקוח, משכ"ל מקצה מנהל פרויקט מטעמה, יועץ מקצועי ומפקחי שטח.
6. כמו כן, בסופו של יום, ההתנהלות של העירייה הינה מול משכ"ל כנותנת שירותי הניהול והפיקוח, ונוכח מעמדה של משכ"ל, ניסיונה הרב ותחומי התמחותה, משכ"ל הינה הגוף המתאים ביותר לשמירה על האינטרסים של העירייה.
7. למשכ"ל אף קשר שוטף עם הגורמים הרלוונטיים להסעות במשרד החינוך ובמשרד התחבורה, דבר המהווה יתרון נוסף.
8. למשכ"ל כמי שנותנת שירותי ניהול ופיקוח משך שנים ובמסגרת רשויות רבות, תמונה רתבה של השוק הרלוונטי ושל פעילותם הכוללת של קבלנים בתחומן של רשויות רבות, דבר המקנה לה יתרון במניעת כשלים במתן השירות ו"שיניים" מול הקבלן, בהיותה הגוף המנהל והמפקח על שירותיו במסגרת מספר רשויות, במקרים רבים.
9. כמו כן, שירותי הניהול והפיקוח על קבלן/קבלני ההסעות מצריך פיקוח על עמידת הקבלן/קבלנים בדרישות הבטיחות של משרד התחבורה ושל משרד החינוך, דרישות שנועדו להבטיח את בטיחותם ושלומם של התלמידים המוסעים.

10. בנסיבות אלו, אף קיימת חשיבות עליונה למקצועיות, ידע ומומחיות במתן שירותי הניהול והפיקוח לעירייה, נוכח ההשלכות החמורות העלולות להיות במתן שירותי ניהול ופיקוח על ידי גוף שאינו מקצועי ומיומן דיו במתן שירותים אלו.
11. יחסי האמון המיוחדים אף מוצאים את ביטויים בכך שבמסגרת מתן שירותי הניהול והפיקוח, נערכות בדיקות של החשבונות שמגישים קבלני ההסעות, על מנת לוודא כי אלו תואמים את השירותים אשר ניתנו בפועל ואשר בגינם נדרשת העירייה לשלם מכספי ציבור.
12. להלן נפרט יתרונות נוספים המחזקים את המסקנה כי התקשרות עם משכ"ל לרכישת שירותי ניהול ופיקוח הינה המיטבית עבור העירייה.
13. **שירותי הניהול והפיקוח שמספקת משכ"ל בתחום ההסעות הינם רחבים ומקיפים וכוללים, בין היתר:**
- 13.1. ליווי שוטף של העירייה בניהול מערך ההיסעים.
- 13.2. סיוע לעירייה בתכנון מסלולי ההסעים, לרבות בחירת החלופות המיטביות עבור העירייה. הדבר נעשה, בין היתר, באמצעות שימוש במערכת טכנולוגית לניהול מערך הסעים, שפותחה במיוחד לשם כך, באמצעותה מתאפשר ביצוע אופטימיזציה של קווי ההסעות.
- 13.3. שימוש במערכת טכנולוגית לניהול מערך הסעים שהינה מערכת שליטה ובקרה חדשנית ביותר, באמצעותה ניתן, בין היתר, לנטר את הקווים בזמן אמת ואף להציע לעירייה חלופות מתאימות לקווי הסעות קיימים. מערכת זו מופעלת בהצלחה בעשרות רשויות מקומיות ברחבי הארץ.
- יצוין, כי הטמעת מערכת שכזו בעירייה הינה פרוייקט בפני עצמו הדורש כוח אדם מיומן, לרבות אנשי תוכנה ותמיכה טכנית, ביצוע הדרכות לעובדי העירייה הרלוונטיים, למסיעים ולמלווים.
- 13.4. שיתוף העירייה בבניית תוכנית הפיקוח והפעלה של מפקחים בשטח, לרבות בכל נקודות הקצה (יציאה והגעה).
- 13.5. עריכת ביקורות שוטפות ומקיפות על ביצוע השירותים על ידי קבלני ההסעות עימם התקשרה העירייה.
- 13.6. עריכת ביקורות פתע יזומות על ביצוע השירותים על ידי קבלני ההסעות עימם התקשרה העירייה.
- 13.7. בדיקת חשבונות שמגיש קבלן ההסעות שהתקשר עם העירייה, לרבות בדיקת התאמתם לנדרש בחוזה ההתקשרות עם העירייה.
- 13.8. שימוש במערכת לניהול הפיקוח והבקרה, הכוללת דיווחים בזמן אמת (ONLINE) מהמפקח המצוי בשטח, באמצעות אפליקציה ייעודית ייחודית.
- 13.9. פיקוח ומעקב אחר קיומם של כל הרישיונות והאישורים הנדרשים על פי תנאי חוזה ההתקשרות, לרבות רישיונות הפעלה, אישורי בטיחות, אישורי תקן, ביטוחים, קצין בטיחות וכד'.
- 13.10. ניהול ערבויות ביצוע של קבלני ההסעות עבור העירייה.

- 13.11. ניהול ביטוחים של קבלני ההסעות על פי דרישות חוזה ההתקשרות, במסגרתם מבוטחת גם העירייה.
- 13.12. סיוע וליווי העירייה במהלך ההתקשרות עם קבלני ההסעות, לרבות קיום ישיבות עם קבלנים לצורך הבטחת ביצוע השירותים על פי הנדרש בחוזה ההתקשרות.
14. נוסף, כי משכ"ל הינה הגוף המוביל במתן שירותי ניהול ופיקוח לרשויות המקומיות.
15. משכ"ל הינה גוף יציב ומוכר ולה ניסיון רב וותק של למעלה מ-15 שנה במתן שירותי ניהול ופיקוח בתחום ההיסעים לרשויות מקומיות רבות – ניסיון העולה בכל פרמטר על הניסיון של כל גוף אחר המציג עצמו כמספק שירותים כאמור. עוד יצוין, כי העמלה שגובה משכ"ל עבור היקף השירותים הנרחב הניתן על ידה נבחנה ואושרה על ידי משרד הפנים.
16. כפי שפורט לעיל, מעטפת השירותים הרחבה והמקיפה שמציעה משכ"ל, כאמור, הכוללת בחובה אף שימוש במערכות ממוחשבות חדשניות, להן ניסיון בפועל ברשויות מקומיות רבות, תבטיח להעירייה שירותי ניהול ופיקוח ברמה גבוהה ביותר, הן מבחינת טיב ואיכות השירותים, הן מבחינת היעילות והן מבחינה כלכלית.
17. הפירוט שלעיל מלמד, כי התקשרות עם משכ"ל לרכישת שירותי ניהול ופיקוח בתחום ההסעים, בהתאם לחלופה שהדין מאפשר, הינה בגדר "שילוב מנצח", המבטיח יעילות וחסכון, שמירה על רמה גבוהה של ידע, מומחיות ומקצועיות, כמו גם שמירה על מירב האינטרסים של העירייה.
18. כמו כן ברור שלהתקשרות עם משכ"ל יתרונות נוספים עבור העירייה וזאת מעצם היותה של משכ"ל גוף שהוקם על ידי הרשויות המקומיות ועבורן, וזאת בין היתר, סיוע במימון בנייים, החזרי עמלות וכו'.
19. נשמח לעמוד לרשותכם למתן הבהרות נוספות בקשר עם מעטפת השירותים המוצעת על ידי משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח בתחום ההסעים.



כ"ד טבת, תשע"ח  
11 בינואר 2018

לכבוד  
מנכ"ל / גזבר / יועץ נוספטי

ג א נ,

הנדון: תקנות העיריות (מכרזים) (הוראת שעה), התשע"ח-2018

החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ שמחה לבשר לכם בזאת כי ביום 11.1.2018 נכנסה לתוקף תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), על פיה התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח, בין הרשות המקומית לחברה למשק וכלכלה **פטורה ממכרז**, בהתאם להוראות המפורטות בתקנה.

לנוחותכם נוצ"ב נוסח התקנה

תקנה זו, מסדירה את אופן ההתקשרות של רשות מקומית עם החברה, באופן אשר מאפשר לחברה להמשיך ולספק לכל רשות מקומית את מעטפת שירותיה הנרחבת המותאמת לצרכיהן הייחודיים של הרשויות המקומיות.

למותר לציין כי תקנה זו, הינה בנוסף לאפשרות לעשות שימוש במכרזים אשר מפורסמים על ידי החברה מזה עשרות שנים בהתאם לסעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים) התשל"ב-1972.

עובדי החברה ומנהליה ישמחו לעמוד לרשותכם לכל הבהרה.

בכבוד רב,

  
חיים ביבס  
יו"ר הדירקטוריון

  
אביקם בלר  
מנכ"ל





רשומות

# קובץ התקנות

11 בינואר 2018

7928

כ"ד בטבת התשע"ח

**עמוד**

820	תקנות העירויות (מכרזים) (הוראת שעה) התשע"ח-2018
820	צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) (הוראת שעה) התשע"ח-2018
821	צו המועצות המקומיות (הוראת שעה) התשע"ח-2018
822	צו הכניסה לישראל (פטור מחקופח אשרה מרבית למבקר עסקי מהרפובליקה של הודו) התשע"ח-2018

## תקנות העיריות (מכרזים) (הוראת שעה), התשע"ח-2018

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 198 ו-347 לפקודת העיריות, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 3 בתקנה 3 לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, אחרי פסקה (14) יבוא:
- "(15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה:
- (א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם;
- (ב) ועדה, שחבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר העירייה, והוא יהיה היושב ראש, גזבר העירייה והיועץ המשפטי לעירייה, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי היסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשם לב לעקרונות השוויון, השקיפות יטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות;
- (ג) החברה התחייבה כי התקשרותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם העירייה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על העירייה בשינויים המחויבים; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של העירייה שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו."

2. תקנות אלה יעמדו בתוקפן שלוש שנים מיום פרסומן.

כ"א בטבת התשע"ח (8 בינואר 2018)  
(חמ 483-3-1ת)

אריה מכלוף דרעי  
שר הפנים

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 3, עמ' 197.  
<sup>2</sup> ק"ח התשמ"ח, עמ' 229; התשע"ו, עמ' 1464.

## צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) (הוראת שעה), התשע"ח-2018

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לפקודת המועצות המקומיות, אני מתקין תקנות אלה:

1. בסעיף 3 לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, אחרי פסקה (14) יבוא:
- "(15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה:
- (א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם;
- (ב) ועדה, שחבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר המועצה האזורית, והוא יהיה היושב ראש, גזבר המועצה האזורית והיועץ המשפטי למועצה האזורית, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256; התשנ"ד, עמ' 240.  
<sup>2</sup> ק"ח התשי"ח, עמ' 1259; התשע"ח, עמ' 124.



בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה האזורית. וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות:

(ג) החברה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המועצה האזורית, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה האזורית כשינויים המחויבים; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה האזורית שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה האזורית לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו.

2. צו זה יעמוד בתוקפו שלוש שנים מיום פרסומו. הוקף

כ"א בטבת התשע"ח (8 בינואר 2018)

(חמ 136-3-1ת)

אריה מכלוף דרעי  
שר הפנים

### צו המועצות המקומיות (הוראת שעה), התשע"ח-2018

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לפקודת המועצות המקומיות, אני מתקין תקנות אלה:

1. בסעיף 3 להוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950, אחרי פסקה (14) יבוא:

תיקון הוספת  
הרביעית

"(15) התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שעליו המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם;

(ב) ועדה, שחבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי - מזכיר המועצה המקומית, והוא יהיה היושב ראש, גזבר המועצה המקומית והיועץ המשפטי למועצה המקומית, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה המקומית, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות:

(ג) החברה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המועצה המקומית, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה המקומית כשינויים המחויבים; החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה המקומית שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה המקומית לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו.

2. צו זה יעמוד בתוקפו שלוש שנים מיום פרסומו. הוקף

כ"א בטבת התשע"ח (8 בינואר 2018)

(חמ 269-3-1ת)

אריה מכלוף דרעי  
שר הפנים

ריני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 256; הרשניד, עמ' 240.  
ק"ח התשי"א, עמ' 178; התשע"ז, עמ' 254.